

FORSSAN KAUPUNKI

Ympäristölupalautakunta
PL 62
30101 FORSSA
puh. (03) 41 411

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS
annettu julkipanon jälkeen

Antopäivä Kokouspäivä ja pykälä
9.4.2019 2.4.2019 15 §

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 39 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee RasiSystem Oy:n jätteen ammattimaista käsittelyä kiinteistöllä 61-413-1-469, osoitteessa Lavossuontie 191, 30420 Forssa.

HAKIJA

RasiSystem Oy
Rasintie 29
31900 Punkalaidun

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) 27 § ja liite 1, taulukko 2 kohta 13 f: jätteen ammattimaiselle käsittelylle, on oltava ympäristölupa.

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 2 § 1. momentin kohdan 12 b (pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kui sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa) perusteella lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Forssan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristölupalautakunta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty 1.10.2018 ja sitä on täydennetty 17.10.2018 sekä muutettu 25.1.2019 ja 21.2.2019.

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aiemmin ollut ympäristölupaa.

SIJAINTI JA YMPÄRISTÖ

Kiinteistö sijaitsee Forssan kaupungin Talsoilan kylässä noin neljän kilometrin päässä keskustasta. Kiinteistön reunasta on lähimpiin asuinrakennuksiin matkaa noin 300 m lounaaseen ja noin 350 metriä kaakkoon. Teollisuus- ja energiahuollonalue sijaitsee Jokioisten tien toisella puolella noin 250 m pohjoiseen. Ympäröivä alue on lähinnä maa- ja metsätalousaluetta.

Kanta-Hämeen voimassa olevien kaavojen yhdistelmässä alueella on merkintä TP eli työpaikka-alue. Vireillä olevassa Kanta-Hämeen maakuntakaavan 2040 kaavaehdotuksessa ei ole muutosta varauksessa.

Alueella on voimassa Kiimassuon osayleiskaava (OYK03) ja osayleiskaavan muutos vuodelta 2010, jossa alue on osoitettu teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY). Toiminnan on oltava ympäristöhäiriötä aiheuttamatonta. Koko kiinteistöstä noin 15 % sijoittuu maa- ja metsätalosuvaltaiselle alueelle (M).

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä sellaisen läheisyydessä. Etäisyys lähimpää vesistöön, Loimijokeen, on noin 2,6 kilometriä. Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat Jyrkänkallio (kallionsuojelualue), noin 500 m luoteeseen, ja Pellilänsuo (linnustonsuojelualue), noin 500 m länteen.

SUUNNITELTU TOIMINTA

Alueelle suunnitellut toiminnot:

- Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen vastaanottaminen vuosittain yhteensä enintään 49 900 tonnia,
- asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen pulverointi, murskaaminen,
- välivarastointi, enintään 15 000 tonnia kerrallaan,
- kierrätystoimintaan liittyvä logistiikka ja oheistoiminnot,
- meluvallien ja tukitoiminta-alueen rakentaminen sekä
- Jätebetonimurskeen hyödyntäminen kenttärakenteessa, noin 40 000 – 45 000 tonnia.

Toiminta toteutetaan kahdessa vaiheessa:

1. Esirakennusvaihe: kentän rakenteet ja meluvallit
2. Toimintavaihe: materiaalien toimittaminen eteenpäin muualla hyödynnettäväksi

Toiminnan osa-alueet ovat vastaanotto, välivarastointi raaka-aineena tai valmiina tuotteena, käsittely pulveroimalla sekä tarvittaessa murskaamalla ja seulomalla sekä materiaalin siirtely, kuormaus ja kuljetukset.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Kuulutus on ollut nähtävänä kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivulla 22.10.2018 – 20.11.2018. Ilmoitus asian vireilletulosta on 21.10.2018 julkaistu Forssan Lehdessä. Hakemuksesta on 19.10.2018 päivätyllä kirjeellä erikseen annettu tieto tiedossa oleville asianosaisille.

Muistutukset ja mielipiteet

Fingrid Oyj on 20.11.2018 antamassaan muistutuksessa todennut mm. seuraavaa:

Jätteen vastaanottoa, varastointia ja murskausta ei saa suorittaa eikä maa-ainesta varastoida Fingrid Oyj:n 400 kV:n johdon johtoalueella. Jätteenkäsittely ja murskaus on suoritettava johtoalueen ulkopuolella niin

kaukana ja sellaisin työmenetelmin, että 400 kV johdon virtajohtimet ja eristinketjut joutuvat mahdollisimman vähän alttiiksi pölyyntymiselle. Räjäytystöiden tekeminen voimajohdon läheisyydessä edellyttää katselmuksen pitämistä johtoalueella sekä erityistä seurantaa. Lausunnon vastaanottajan on huolehdittava siitä, että tässä lausunnossa annetut ohjeet ovat voimajohtojen läheisyydessä työskentelevien tiedossa.

Jätteen vastaanotto, varastointi ja murskaus aiheuttavat pölypäästöjä ympäristöön. Fingridin varavoimalaitokselle ei saa aiheutua minkäänlaista haittaa jätteen käsittelyn pölypäästöistä. Ympäristöluvassa tulee määrätä riittävän tehokkaat toimenpiteet ja tarkkailuvaatimukset liittyen murskatun jätteen kasauksesta, käsittelystä ja kuljetuksesta aiheutuneeseen pölyyn. Tarkkailuvaatimukset on ulotettava laajemmalle alueelle kuin RasiSystem Oy:n oma kiinteistö.

Lausunnot

Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymän yhtymähallituksen

16.11.2018 päivätty lausunto kuuluu:

Jätteiden käsittely ja varastointi ulkona sekä alueella tapahtuva liikennöinti voi aiheuttaa haitallisia pöly- ja melupäästöjä lähialueen asukkaille sekä virkistysalueen ja ulkoilureittien käyttäjille. Pölyämisen estämiseksi tulee suorittaa pölyävien kohteiden peittämistä ja kustuttamista ja tarvittaessa muita toimenpiteitä.

Melun osalta hakijalle tulee asettaa velvoite mitata melun lähtötasot lähimmän asutuksen alueella ennen toiminnan aloittamista ja lisäksi toiminnan aikana. Suunnittelualueella on voimassa Kiimassuon osayleiskaava, jossa alue on osoitettu teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY), joten alueella tulee olla vain ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomia teollisuus- ja varastotoimintoja.

Henkilöstön tarpeisiin käytettävän talousveden laadun tulee täyttää talousvedelle asetetut laatuvaatimukset. Suunniteltu toiminta lisää raskaan ajoneuvoliikenteen määrää alueella, joten ainakin teollisuusalueelle kääntyvän liikenteen osalta tulee tehdä toimenpiteitä, joilla parannetaan tieliittymän turvallisuutta. Ympäristölupahakemuksessa on esitetty lähimmän luonnonsuojelualueen olevan Jyrkänkallion luonnonsuojelualue, joka sijaitsee suunnittelualueen rajalta lähimmillään noin 490 m luoteeseen. Sen sijaan mainintaa ei ole samalla etäisyydellä olevasta Pellilänsuosta, joka on Kanta-Hämeen maakuntakaavassa ja osayleiskaavassa nimetty luonnonsuojelualueeksi.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualue on 5.11.2018 antamassaan lausunnossa todennut mm. seuraavaa:

Hankkeen kaikki rakennelmat tulee sijoittaa kiinteistöllä maantien suoja-alueen ulkopuolelle ja kulku kiinteistölle järjestetään olemassa olevan yksityistien (Lavossuontie) liittymän kautta.

Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualue edellyttää lisätietoja meluvallin vaikutuksesta maantiehen 2804. Hakijan on selvitettävä suunniteltavien meluvallien vaikutus tierakenteeseen ja tien kuivatukseen. L-vastuualue edellyttää meluvallin vakauden varmistamista pohjatutkimuksiin ja geotekniseen tarkasteluun perustuen myös tien kuivatusrakenteiden toimivuus on varmistettava. Meluvalli tulee rakentaa Liikenneviraston (16/2010 Tien melusteiden suunnittelu) ohjeen mukaan. Meluvallia

suunniteltaessa on huomioitava kyseisen ohjeen vaatimukset vallin luiskakaltevuudesta.

L-vastuualue suhtautuu pääsääntöisesti kielteisesti hulevesien sekä puhdistettujen ja puhdistamattomien jätevesien johtamiseen maantien sivujoaan sekä asemakaava-alueilla että asemakaava-alueiden ulkopuolella.

Forssan kaupunginhallitus on kokouksessaan 26.11.2018 antanut seuraavan lausunnon:

Ympäristölupahakemuksen käsittämällä alueella on voimassa Kiimassuo-osayleiskaava ja osayleiskaavan muutos vuodelta 2010. Kaavassa alueella on TY-merkintä. Se tarkoittaa teollisuusaluetta, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia. Toiminnan on oltava ympäristöhäiriötä aiheuttamatonta. Maakuntakaavan merkintä on TP eli työpaikka-alue.

Kyseessä olevalle alueelle tulisi ennen osayleiskaavassa osoitettua rakentamista laatia asemakaava. Asemakaavassa tulevat vahvistettaviksi alueen katujärjestelyt ja liittymät Jokioistentielle sekä toimintaan liittyvät muut määräykset.

Yleiskaavassa oleva merkintä edellyttää, ettei toiminnasta aiheudu ympäristöhäiriötä. Ympäristölupahakemuksessa tarkoitettu toiminta aiheuttaisi ympäristöhäiriötä. Toiminta vaarantaisi yleiskaavassa TY-alueeksi osoitetun alueen loppuosan käytön yleiskaavassa osoitettuun tarkoitukseen.

Haitan arviointia ei voida rajoittaa vain asutukselle aiheutuvaan haittaan. Teollinen toimintakin voi olla sellaista, ettei se kestä haittoja. Tällainen on hakemuksen kohteena olevan alueen koillispuolella vallitsevien tuulien suunnassa noin 260 metrin päässä eli varsin lähellä sijaitseva valtakunnallisesti merkittävä Fingrid Oyj:n varavoimalaitos. Se on valtakunnan suurin. Sen toiminta ei saa estyä. Varavoimalaitos varmistaa myös kaupungin alueen teollisuudelle jatkuvan energian syötön poikkeustilanteissa. Tämä on kaupungin kehittymiselle tärkeää.

Ympäristölupahakemuksen mukaan uusi toiminta aiheuttaisi erilaisia päästöjä. Kaupungin arvion mukaan hiukkaspöly olisi päästöistä kriittisin varavoimalaitoksen toiminnalle. Ympäristölupahakemuksessa on arvioitu keskimääräisen tuotannon aiheuttavan hiukkaspäästöjä 0,18 tonnia vuodessa ja maksimituotannon 0,294 tonnia vuodessa. Nämä määrät lisäävät selvästi hiukkaspäästöjä. Fingrid Oyj:n edustaja on useassa yhteydessä ilmoittanut kaupungin edustajille varavoimalaitoksen suodatinjärjestelmän kärsivän jo nyt varavoimalaitoksen naapurissa olevasta teollisesta toiminnasta syntyvästä pölystä. Varavoimalaitos ei voi toimia, mikäli muista toiminnoista aiheutuu vielä lisää pölyä. Hiukkaspäästöjä tulisi saada vähennetyksi nykyisestä määrästä varavoimalaitoksen toiminnan varmistamiseksi.

Edellä selostetuista syistä ympäristölupaa ei kaupungin arvion mukaan voida myöntää lupahakemuksessa tarkoitettulle alueelle.

RasiSystem Oy:n lupahakemuksessa tarkoitettu toiminta on elinkeinopoliittisesti hyvä asia. Se tukee kaupungin ja muun Forssan seudun elinkeinopoliittista strategiaa. Toiminta ei kuitenkaan saa aiheuttaa ympäristö-

häiriöitä. Lupahakemuksessa tarkoitettulle toiminnalle voidaan osoittaa paikka Kiimassuon asemakaava-alueella sijaitsevalta kaupungin omistamalta maalta. Kiimassuon alue on osoitettu jätteen käsittelyä varten. Tuolle alueelle yhtiölle voidaan myöntää nyt haettua lupaa vastaava ympäristölupa. Lupahakemuksessa tarkoitettun paikan ongelmallisuus ja Kiimassuon alueen mahdollisuus on tuotu esiin yhtiön edustajille kaupungin ja yhtiön edustajien alustavissa neuvotteluissa.

Jokioisten kunnanhallitus on kokouksessaan 19.11.2018 antanut seuraavan lausunnon:

Toimintaa suunnitellaan alueelle, jossa on kaupungin voimassa olevassa yleiskaavassa merkintä "TY". Ympäristö asettaakin toiminnalle erityisiä vaatimuksia eikä ympäristölupahakemuksessa mainittu toiminta ole yleiskaavamerkinnän mukaista.

Suunniteltu toiminta saattaa aiheuttaa pöly- ja meluhaittaa sekä esteettistä haittaa Jokioisiin johtavan sisäänajotien välittömässä läheisyydessä. Toiminnan pölyhaitat saattavat aiheuttaa haittaa ympäröivän alueen maataloustuotannolle. Toiminta tulisikin ohjata alueelle, joka asemakaavassa on osoitettu kyseisen kaltaiselle toiminnalle.

Edellä mainituille perusteilla Jokioisten kunta vastustaa ympäristöluvan myöntämistä RasiSystem Oy:lle.

HAKIJAN VASTINE

Hakija on toimittanut vastineen lausuntoihin 25.1.2019 ja täydennetyn version 21.2.2019. Vastineessa todetaan, että hakija luopuu ympäristölupahakemuksen mukaisesta kierrätystoiminnasta alueella. Suunnitelluista toiminnoista jäävät kokonaan pois seuraavat toiminnot ja niihin liittyvät mahdolliset ympäristövaikutukset:

- Asfalttijätteen vastaanottaminen,
- Betoni- ja tiilijätteen vastaanottaminen siltä osin, kun se ylittää kenttärakenteessa tarvittavan määrän,
- Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskaaminen ja välivarastointi sekä kierrätystoimintaan liittyvä logistiikka ja oheistoiminnot sekä
- Meluvallien ja tukitoiminta-alueen rakentaminen.

MUUTETTU LUPAHAKEMUS

Ympäristölupaa haetaan seuraaville toiminnoille:

- Jätebetonimurskeen vastaanottaminen kenttärakenteessa tarvittava määrä, noin 25 000 – 30 000 tonnia,
- Suurempien betonikappaleiden pulverointi vähäisessä määrin sekä
- Pilaantumattoman jätebetonimurskeen käyttäminen kenttärakenteessa: kerroksen paksuus 400 – 1 400 mm, betonimurskeen palakoko on 0 – 300 mm.

Vastaanotettavat ja rakenteessa hyödynnettävät jätteet ovat:

	jätekoodi
betoniteollisuuden ylijäämäbetoni ja hylkytuotteet	101314
rakennus- ja purkukohteiden betonijäte	170101

Kentän rakentaminen

Suunnitellun kentän pinta-ala on noin 1,4 ha, kun koko kiinteistön pinta-ala on n. 2,1 ha. Alueelta poistetaan pintamaat ja purkukuntoiset rakennukset. Olemassa oleva maanpinta on tasossa + 105...+109. Jokioistentie on tasossa +106. Pohjamaa tasataan tasoon +105,50. Poistettavia massoja on noin 15 000 – 20 000 m³, jotka käytetään soveltuvien osien kentän rakentamisessa. Ylijäävä maa-aines toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Kenttä rakennetaan betonimurskeesta tasoon +106...+107. Betonimursketta käytetään jakavaan kerrokseen noin 25 000 – 30 000 tonnia, kerrospaksuuden ollessa 400 – 1 400 mm. Vastaanotettava betoni on palakooltaan valmiiksi 0-300 mm mursketta. Mikäli mukana on suurempia paloja, niitä on vähäisessä määrin ja ne pulveroidaan satunnaisesti erissä. Alueella ei murskata eikä välivarastoida betonijätettä. Betonimurskeen päälle laitetaan 100 mm kerros sora/kivimursketta palakooltaan 0-32 mm. Kentän luiskiin levitetään ja tiivistetään luonnonmateriaalia, esim. moreenia tai savea.

Käytettävän betonimurskeen haitallisten aineiden pitoisuudet täyttävät valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisessä maarakentamisessa 843/2017 liitteessä 2 asetetut raja-arvot peitetyille rakenteille. Kenttä rakennetaan valmiiksi sitä mukaa, kun soveltuvia materiaaleja on saatavilla. Kenttäalueen pinta rakennetaan kaltevaksi siten, että hulevedet ohjautuvat ympärysojiin ja edelleen kentän luoteiskulmaan tehtävään tasausaltaaseen.

Kentän rakentamiseen haetaan toimenpidelupa rakennusvalvonnasta.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Vaikutukset maaperään sekä pohja- ja pintavesiin

Toiminnasta ei normaalitilanteessa synny maaperään tai pohjaveteen kohdistuvia päästöjä. Sade- ja sulamisvedet imeytyvät pääosin kentän rakenteisiin ja ympärysojiin. Sade- ja sulamisvesiä kulkeutuu myös kentältä pintavaluntana kentän luoteiskulmaan tehtävään tasausaltaaseen, jonka tilavuus on noin 225 m³. Kiintoaines laskeutuu altaan pohjalle ja vedet purkautuvat ylivuodon kautta ojaan kentän pohjoispuolelle.

Melu

Toiminnan melupäästöt aiheutuvat liikenteestä, työkoneista ja pulveroinnista. Betonimurskeen kaato kuorma-autosta ja peruutuksen kapeakaistainen merkkiäänäni aiheuttavat ajoittaista melua.

Päästöt ilmaan

Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt aiheutuvat liikenteestä ja pulveroinnista. Pölyn lisäksi toiminnan päästöt ilmaan ovat liikenteen ja työkoneiden aiheuttamia pakokaasuja, kuten hiilidioksidia, rikkidioksidia, pienhiukkasia ja typen oksideja. Kuljetuspölyä sidotaan tarvittaessa kastelemalla.

Tärinä	Kuljetusten tärinä ulottuu noin 10-15 metrin säteelle kuljetusteiden varsilla.
Toiminta-aika	Toimintaa on ympäri vuoden ma-pe klo 7-19 ja tarvittaessa arkilauantaisin klo 7-18. Ympäristölupaa haetaan viideksi vuodeksi. Tänä aikana toimintapäiviä, jolloin betonimursketta vastaanotetaan ja jakavaa kerrosta rakennetaan, on enintään noin 400.
Liikenne	Alueelle kuljetaan Jokioistentien ja Lavossuontien kautta.
Jätehuolto	Toiminnasta syntyy vähäisessä määrin jätteitä, jotka lajitellaan ja toimitetaan hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi.

Kemikaalit ja niiden varastointi

Tarvittaessa työkoneiden käyttämä polttoöljy säilytetään kaksoisvaippasäiliössä, joka on lukittu ja varustettu ylitäytönestimillä.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Vastaanotettavien materiaalien haitattomuus varmistetaan alkuperäseurannalla ja tarvittaessa toimittajalta edellytetään todistus laatututkimuksista. Kentällä muodostuvien sade- ja sulamisvesien määrää tarkkaillaan aistinvaraisesti.

Toiminnasta raportoidaan lupaviranomaiselle lupaehtojen mukaisesti.

Riskienhallinta ja toiminta häiriötilanteissa

Toiminnan riskejä ovat kaluston öljy- tai polttoainevuodot. Työkoneiden kuntoa ja toimintaa tarkkaillaan. Häiriötilanteissa toiminta keskeytetään kunnes häiriö on poistettu ja vahinkoja estäviin toimiin ryhdytään välittömästi. Ajoreitti alueelle varustetaan lukittavalla puomilla tai portilla.

YMPÄRISTÖLUPALAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölupalautakunta myöntää ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisen ympäristöluvan RasiSystem Oy:lle hakemuksen, 20.2.2019 päivätyn muutetun hakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti toteutettuna.

Vastaukset lausuntoihin

Hakija on huomionnut muistutuksen ja lausunnot 20.2.2019 päivätyssä muutetussa lupahakemuksessa. Lisäksi muistutus ja lausunnot otettu huomioon lupamääräyksissä nro 2, 5, 6 ja 7.

Lupamääräykset:

1. Toiminnanharjoittaja

Ympäristönsuojeluviranomaiselle on esitettävä toiminnasta ja toiminnan tarkkailusta vastaavan yhdys henkilön ja työnjohtajan nimi kirjallisesti ennen toiminnan aloittamista. Luvan haltijan vaihtuessa on vaihtumisesta ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon siten, että ne vastaavat parhaan käytettävissä olevan tekniikan vaatimuksia.
(YSL 8, 20, 52, 53 ja 170 §)

Perustelu:

Lupamääräys vastuuhenkilöiden ilmoittamisesta on annettu tiedonkulun varmistamiseksi.

Ympäristönsuojelulaki velvoittaa ennaltaehkäisemään ja minimoimaan haitat sekä käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudattamaan ympäristön kannalta parhaimpia työmenetelmiä. Jos päästöjä voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi.

2. Toiminta

Kiinteistöllä Koskenoja 61-413-1-469 saa

- vastaanottaa betonimursketta enintään 30 000 tonnia,
- mikäli betonimurskeessa on isompia paloja kuin 300 mm, niitä saa pulveroida satunnaisesti,
- ennen vastaanottoa tulee betonijätteestä olla poistettu muut jätejakeet, kuten raudat ja mahdolliset eristeaineet,
- betonimurskeen haitallisten aineiden pitoisuuksien ja muiden laatuvaatimusten tulee täyttää valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisessä maarakentamisessa 843/2017 liitteessä 2 asetetut raja-arvot peitetyille rakenteelle ja
- hyödyntää palakooltaan 0 – 300 mm olevaa betonimursketta maarakentamisessa.

(YSL 11, 52 ja 58 §, VNa 843/2017)

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu, tai jäte on palautettava sen haltijalle.
(YSL 58 §, JL 29 §, Vna 179/2012)

Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa ympäristölle eikä terveydelle, maiseman rumentumista, epäsiisteyttä eikä ympäristön roskaantumista. Mikäli toiminta kuitenkin aiheuttaa merkittäviä haittoja ympäristössä, tulee välittömästi ryhtyä toimiin haittojen poistamiseksi. Roskaantuneet tai likaantuneet alueet on siivottava välittömästi.
(YSL 7, 20 ja 52 §, JäteL 13, 72 ja 73 §)

Perustelu:

Määrä on myönnetty hakemuksen mukaisesti, koska ei ole ollut syytä muuttaa määrää. Kiinteistöllä ei ole pohjarakenteita, joten on erityisen tärkeää, että betonijäte ei sisällä mitään ympäristölle vaarallista tai haitallista ainetta. Toiminnanharjoittajan on vastattava toimintansa ympäristönsuojelulain 6 ja 7 §:n sekä jätelain 72 §:n mukaisista yleisten periaatteiden ja velvollisuuksien toteutumisesta.

3. Siirtoasiakirja

Rakennus- ja purkujätettä luovutettaessa on jätteen siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja ja sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. (YSL 58 §, JL 121 §)

Perustelu:

Vastaanotettavia jätteitä koskevaa siirtoasiakirjavelvoitetta on korostettu valvonnallisista syistä.

4. Toiminta-aika

Kenttäalue tulee olla valmis kaikilta osiltaan viiden vuoden kuluessa tämän ympäristöluvan lainvoimaiseksi tulosta. Toiminta on sallittua arkisin maanantaista perjantaihin kello 7.00 -19.00 ja lauantaisin kello 7.00-18.00. Toiminta ei ole sallittua arkipyhinä. (YSL 7, 11, 20, 49 ja 52 §, NaapL 17 §,)

Perustelu:

Toiminta-ajat on myönnetty hakemuksen mukaisesti.

5. Pöly

Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä on tarvittaessa ehkäistävä esim. kastelemalla. Mikäli toiminnasta syntyvän pölyn todetaan aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähimmille häiriintyneille kohteille, voi ympäristönsuojeluviranomainen antaa lisämääräyksiä pölyä koskien. (YSL 49 ja 52 §, NaapL 17 §)

Perustelu:

Määräys pölyämisen estämisestä on annettu terveys- ja ympäristöhaitan ehkäisemiseksi.

6. Päästöt vesiin

Hulevedet on ohjattava riittävän suuren selkeytysaltaan kautta ojiin. Selkeytysallas on tyhjennettävä tarvittaessa siihen laskeutuneesta kiintoaineksesta. Mikäli toiminnasta syntyvien hulevesien todetaan aiheuttavan ympäristön pilaantumista, voi ympäristönsuojeluviranomainen antaa lisämääräyksiä hulevesien käsittelyä ja johtamista koskien. (YSL 16, 17, 20, 49 ja 52§)

Perustelu:

Alueelta saattaa hulevesistä aiheutua kiintoainekuormitusta pinta-vesiin. Tämän vuoksi vedet on johdettava selkeytysaltaaseen ennen maastoon johtamista. Altaan pohjalle kertyvä liete on poistettava riittävän usein altaan toimimisen takaamiseksi.

7. Melu

Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa päiväaikaan klo 7-22 ylittää 55 dB:ä (A-painotettua ekvivalenttitasoa) lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa ulkona eikä 45 dB:ä vapaa-ajanasumiseen käytettävillä alueilla.

Mikäli toiminnasta syntyvän melun todetaan aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähimmille häiriintyville kohteille, voi ympäristönsuojeluviranomainen antaa lisämääräyksiä melun mittaamista ja/tai meluntorjuntaa koskien.

(YSL 6, 49, 52, 54, 62 ja 209 §, NaapL 17 §, Vna 993/1992)

Perustelu:

Melua koskeva lupamääräys on annettu naapureille aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen välttämiseksi. Laitoksen toiminnasta aiheutuva ekvivalentin äänitason enimmäisarvoa koskeva lupamääräys on annettu soveltaen Vnp 993/1992 annettuja melutason ohjearvoja.

8. Polttoaineet ja niiden varastointi

Alueella on huolehdittava siitä, ettei työkoneista pääse ympäristöön öljyisiä tai muita luontoon kuulumattomia päästöjä.

Polttoöljysäiliön on oltava kaksivaippainen ja varustettu ylitäytön-estimellä ja laponestolaitteella. Polttoainesäiliö on sijoitettava siten, että alueella liikkuvat työkoneet eivät aiheuta sille vaaraa. Öljyn ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden käsittelyssä on noudatettava erityistä huolellisuutta. (YSL 16, 17, 52 ja 66 §)

Perustelu:

Poltto- ja voiteluaineiden joutuminen maaperään ja sitä kautta mahdollisesti edelleen pohja- tai pintaveteen saattaa aiheuttaa veden laadun heikkenemistä niin, että sen käyttö aiheuttaa terveydellistä haittaa ja vaaraa.

9. Kemikaalit ja niiden varastointi

Toiminnassa tarvittavat kemikaalit on varastoitava asianmukaisesti merkityissä säiliöissä siten, ettei niistä aiheudu maaperän, vesistön tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Varaston tulee olla tiivispohjainen. Nestemäisiä kemikaaleja sisältävät astiat on säilytettävä suoja-altaissa. Sellaiset kemikaalit, jotka voivat reagoida vaaraa aiheuttaen keskenään, tulee säilyttää siten, että ne eivät pääse kosketuksiin ja reagoimaan toistensa kanssa normaali-, vuoto-, poikkeus- tai onnettomuustilanteissa. (YSL 6, 7, 16, 17, 19, 20, 52 ja 66 §)

Perustelu:

Ympäristölle vaarallisten kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, että ko. aineet eivät missään olosuhteissa pääse leviämään ympäristöön.

10. Jätehuolto

Alueella syntyvät jätteet tulee lajitella ja varastoida niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa tai muuta haittaa ympäristölle. Alueella ei saa polttaa tai haudata jätteitä.

Kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava etusijajärjestystä: ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta, toissijaisesti uudelleenkäytettävä tai kierrätettävä. Jos tämä ei ole mahdollista, tulee jäte hyödyntää energiana. Jos mikään hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. (JäteL 8 §)

Hyötykäyttöön soveltuvat jätteet tulee toimittaa niille tarkoitettuihin keräyspaikkoihin. Vaaralliset jätteet on varastoitava niille varatussa, lukitussa, merkityssä sekä tiivispohjaisessa varastossa. Erilaiset jätteet on selkeästi merkittävä ja pidettävä erillään toisistaan. Nestemäiset jätteet tulee säilyttää tiiviissä astioissa ja suoja-altaassa. Jätteistä, niiden alkuperästä, laadusta ja määrästä sekä varastoinnista ja edelleen toimittamisesta on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on esitettävä pyydettyä ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa asianmukaisen luvan omaavalle laitokselle. (YSL 20, 52 ja 58 §, JäteL 6, 8, 12, 13, 15, 16, 17, 28 ja 29 §)

Perustelu:

Jätelain mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se teknisesti on mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Vaarallisella jätteellä tarkoitetaan jätettä, joka kemiallisen tai muun ominaisuutensa takia voi aiheuttaa erityistä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Jätelain 15 §:n mukaan jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemisen, etusijajärjestyksen tai jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista.

Määräämällä jätteiden luovuttamisesta, halutaan varmistaa, että alueelta pois toimitettavia jätteitä ei luovuteta luvattomille jätteitä käsitteleville ja hyödyntäville laitoksille tai henkilöille.

11. Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

Merkittävässä häiriötilanteissa on laitteisto pysäytettävä välittömästi. Määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan aiheuttavista häiriötilanteista ja muista vahingoista sekä onnettomuuksista, joissa polttoaineita ja muita haitallisia aineita pääsee vuota-

maan maaperään, pinta- tai pohjavesiin on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaiselle sekä ympäristönsuojeluviranomaiselle. Päästöjä lisäävästä häiriötilanteesta tulee laatia raportti, josta ilmenee ainakin häiriön kesto, suoritettut toimenpiteet ja aiheutunut päästö.

Ympäristövahingon tapahtuessa tai ympäristövahingon vaaran uhatesa toiminnanharjoittaja on velvollinen ryhtymään viipymättä toimenpiteisiin vahingon torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävästi vahinkojen torjuntalaitteita ja tarvikkeita. Lisäksi laitoksella pitää olla näiden käyttöön perehtynyttä henkilöstöä.

(YSL 14, 15, 16, 17, 19, 52, 62, 123 ja 134 §, JäteL 118 §)

Perustelu:

Häiriötilanteista tiedottaminen on tarpeen päästöjen valvonnan toteuttamiseksi. Terveys- ja ympäristövaikutuksien estämiseksi onnettomuustilanteisiin etukäteen varautuminen on tarpeen.

12. Raportointi

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Ympäristönsuojeluviranomaiselle ja/tai sähköisesti suoraan ympäristöhallinnon asianhallintatietojärjestelmään tulee toimittaa vuosittain helmikuun loppuun mennessä edellistä vuotta koskeva raportti, joka sisältää vähintään seuraavat tiedot:

- vastaanotetun betonimurskeen määrä ja alkuperä
- pulverointi ajankohdat ja kesto
- tiedot häiriöistä ja onnettomuuksista

Raportin perusteena olevat asiakirjat ja tallenteet on säilytettävä vähintään kuusi (6) vuotta. Tietoja tehdystä kirjanpidosta on tarvittaessa annettava ympäristönsuojeluviranomaiselle.

(YSL 62 ja 172 §, JäteL 118, 119, 120 ja 122 §)

Perustelu:

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan vaikutusten tarkkailusta.

13. Toiminnan keskeyttäminen tai lopettaminen

Toiminnan pitkäaikaisesta keskeytyksestä tai lopettamisesta on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi antaa keskeyttämiseen tai lopettamiseen liittyviä määräyksiä.

(YSL 52, 94, 170 ja 172 §)

Perustelu:

Toiminnan loppuminen ei saa aiheuttaa vesien- tai maaperän pilaantumista. Lisäksi tulee huolehtia jätehuollon järjestämisestä asianmukaisesti.

14. Vakuus

RasiSystem Oy:n on asetettava ympäristölupalautakunnalle jätteiden vastaanottoa sekä varastointia varten kahdentuhannen (2 000) euron suuruinen vakuus viimeistään kuukausi tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulon jälkeen. Vakuus tulee asettaa ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden yli tämän luvan voimassaoloajan.

Ympäristölupalautakunta voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrän, mikäli se on tarpeen jätteiden käsittelykustannusten muutoksen tms. seikkojen vuoksi. Vakuudeksi hyväksytään ammattimaisen rahoituslaitoksen antama takaus, vakuutus tai pantattu talletus. (YSL 59, 60 ja 61 §)

Perustelu:

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annetut määräykset huomioon ottaen riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun sekä toiminnan lopettamisen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden määrää voidaan tarvittaessa muuttaa luvan voimassaolosta huolimatta.

15. Kiinteistön käyttö kentän rakentamisen jälkeen

Jos kiinteistöllä tehdään myöhemmin maarakennustöitä tai muita rakennustöitä, tulee kiinteistön omistajan tai haltijan varautua poistamaan alueella hyödynnettyä betonijätettä (betonimurske). Kiinteistölle mahdollisesti rakennettavien rakennusten alle tai putkikaivantoihin ei saa jättää betonimursketta. Mahdollisissa tulevilla maarakennustöissä esiin kaivettu betonimurske on toimitettava sellaiselle vastaanottajalle, jolla on lupa ottaa kyseistä jätettä vastaan. Kaivettua jätettä ei saa ilman asianmukaista lupaa läjittää kiinteistön muulle alueelle.

Omistajan tai vuokralaisen vaihtuessa uudelle omistajalle tai haltijalle on esitettävä tiedot alueella olevista jätteistä. Tämä lupapäätös tulee liittää kiinteistön asiakirjoihin ja esittää mahdollisessa myynti- tai vuokraustilanteessa kiinteistön uudelle omistajalle ja haltijalle. (YSL 6, 20 ja 58 §)

Perustelu:

Rakennusten rakentamisesta jätetäytön päälle ja kunnallistekniikan kuten vesijohtojen rakentamisesta betonimurskeeseen ei ole tiettävästi kokemuksia. Kiinteistön uuden omistajan tai haltijan on perusteltua olla tietoinen kiinteistöllä olevista jätteistä ja niistä mahdollisesti aiheutuvista kustannuksista.

RATKAISUN YLEISET PERUSTELUT

Lupahakemuksesta annettujen lausuntojen perusteella hakija muutti lupahakemusta merkittävästi. Ympäristönsuojeluviranomainen

katsookin, ettei muutetusta toiminnasta aiheudu lausunnoissa mainittuja sellaisia haittoja tai vaaraa, mikä olisi esteenä luvan myöntämiselle.

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä ja hakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. (YSL 48 §, LsL 65 §)

Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti toiminnasta ei aiheudu:

- terveyshaittaa
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista
- erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista
- vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella
- kohtuutonta haittaa naapureille
- toiminta ei sijoitu asemakaavan tai muidenkaan sijoitusmääräysten vastaisesti kuten onnettomuusriskialueelle

Luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.
(YSL 11 ja 49 §, NaapL 17 §)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa viisi (5) vuotta sen voimaantulopäivästä lukien. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden ympäristöluvan hakemista. (YSL 87 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki 527/2014 (YSL): 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 22, 27, 34, 37, 39, 40, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 53, 54, 58, 59, 60, 61, 62, 66, 70, 83, 84, 85, 87, 94, 96, 123, 134, 170, 172, 190, 191, 205 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta 713/2014 (YSA): 2, 11, 12, 13, 14 ja 15 §

Jätelaki 646/2011 (JäteL): 6, 8, 12, 13, 15, 16, 17, 28, 29, 72, 73, 118, 119, 120, 121, 122 ja 123 §

Laki eräistä naapuruussuhteista 26/1920 (NaapL): 17 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä 179/2012
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista 993/1992
Luonnonsuojelulaki 1096/1996 (LsL): 65 §

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Hakijalta peritään Forssan kaupungille käsittelystä aiheutuvat kulut kaupunginvaltuuston taksapäätöksen (kv. 14.11.2016, § 58) mukaisesti. Taksan 1 §, 2 §, 3 §, maksutaulukko kohta: Jätteiden ammattimainen käsittely. Näin ollen maksua peritään **2 200 euroa**.
(YSL 205 §)

Toiminnan valvonnasta aiheutuvat maksut peritään luvan voimassaoloaikana ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja valvontasuunnitelman sekä -ohjelman mukaisesti erikseen.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 9.4.2019.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös RasiSystem Oy

Jäljennös päätöksestä

Hämeen ELY-keskus (sähköisesti)
Uudenmaan ELY-keskus (sähköisesti)
Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä (sähköisesti)
Forssan kaupunginhallitus (sähköisesti)
Jokioisten kunnanhallitus (sähköisesti)

Ilmoittaminen kaupungin ilmoitustaululla ja lehdessä

Forssan kaupunki tiedottaa tästä päätöksestä julkisesti kuuluttamalla kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja ilmoittamalla kuulutuksesta Forssan Lehdessä sekä kaupungin internet-sivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava 30 päivän kuluessa tämän päätöksen antopäivästä. Valitusaika päättyy 9.5.2019.
Valitusosoitus on liitteenä.
(YSL 190 ja 205 §)