

Esitys
22.6.2017

1(2)

Forssan kaupunki
Humppilan kunta
Jokioisten kunta
Tammelan kunta
Ypäjän kunta

Esitys seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun (sisältää mm. maa-ainesasiat) yhteistyön lisäämiseksi

Tausta

Jokioisten kunta järjesti marraskuussa 2016 yhteispalaverin seutukunnan viranhaltijoille, missä keskusteltiin rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistyön lisäämisestä. lisäksi asia on ollut esillä mm. seutuneuvostossa keväällä 2017. Varsinaista esitystä tehtävien uudelleenorganisoinniseksi työryhmänä ovat olleet laatimassa seuraavat seutukunnan viranhaltijat: Kirsi Hakola, Humppila; Antti Heinilä, Forssa; Erja Klemelä, Tammela; Jouko Käkönen, Ypäjä; Jukka Laaksonen, Forssa; Kari Tasala, Jokioinen; Miika Tuki, Tammela; Niina Salminen-Åberg, Forssa; Hannu Jalava, Tammela. Työryhmä on kokoontunut kevään 2017 aikana neljä kertaa.

Valtioneuvoston vuonna 2017 julkaiseman selvityksen (Rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon uudelleen organisoimisen lähtökohdat 17/2017) tulosten mukaan pääasiallisena ratkaisuna voidaan esittää kuntien seudullista yhteistyöhön pohjautuvaa mallia. Se toteuttaa koko maassa riittävän suuret ja samalla tärkeimpien yhteistyötahojen kanssa synergiset viranomaisyksiköt. Hämeessä ei ainakaan tässä vaiheessa ole neuvoteltu maakunnallisesta vaihtoehdosta.

Rakennusvalvontaviranomaisen ja tiettyihin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänkuviin on toisinaan liittynyt myös osin vääristyneitä mielikuvia poliittisesta vaikutusmahdollisuudesta, mikä on voinut olla hidaste yhteistyön kehittämiseksi. Viranomaisen lupa- ja valvontatehtävät ovat kuitenkin pelkästään laillisuusharkintaan perustuvia.

Tavoitteet

Tavoitteena on seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun kehittäminen ja lähtökohdaksi on isäntäkuntamalli, jossa kuitenkin jokaisessa kunnassa olisi jatkossakin oma luottamusmieselin, joka toimisi kunnan ko. viranomaisena. Samoin kukin kunta hoitaisi esittelyn itsenäisesti ja asioiden käsittelijät voisivat tarvittaessa olla asiantuntijoina läsnä kokouksissa.

Humppilan kunta on ollut kehittämistyössä mukana, mutta jättäytyi pois loppuvaiheessa. Päämääränä olisi, että Forssa, Jokioinen ja Tammela aloittaisivat yhteistyön vuoden 2018 alusta ja Ypäjä liittyisi vuoden 2019 alusta (nyt sopimus voimassa Loimaan kanssa v. 2018 loppuun). Tällä hetkellä näiden neljän kunnan alueella henkilöresursseja on noin 11,1.

Perustelut

Yhteistyön lisäämisehdotukseen päädyttiin seuraavista syistä:

- 1) Tällä hetkellä on menossa useita henkilövaihdoksia, mm. eläköitymisen seurauksena.
- 2) Varsinkin osaavan rakennusvalvontahenkilöstön saanti ja käytännön koulutus on helpompaa suuremmassa yksikössä.
- 3) Halu parantaa pienen yksikön toimintavarmuutta (loma-aikojen sijaistaminen)
- 4) Toiminnan laadun parantaminen (eri henkilöt voivat paremmin erikoistua eri osa-alueille, esim. lvi-asiantuntija, maa-aineslain tuntija, vesilain asiantuntija, ym.). Rakentajille ja muille toimijoille sekä kuntalaisille parempaa, tasalaatuisempaa palvelua

- 5) Edesauttaa Kuntaliiton suositusten mukaisesti taksoihin perustuvien maksujen määräämistä tarkemmin kustannusvastaaviksi, siinäkin tilanteessa, että kuntakohtaiset taksat säilyisivät. Helpottaa kuntien rakennusjärjestysten ja ympäristönsuojelumääräysten yhdenmukaisuuden ylläpitoa ja sitä kautta seutukunnan asukkaiden ja muiden toimijoiden yhdenvertaista kohtelua.
- 6) Siirtyminen sähköiseen luvanhakuun ja arkistointiin.

Henkilöresurssit

Tämän hetken arvion mukaan jatkossa neljän kunnan alueella henkilöresurssien tarve olisi 4 rakennusvalvonnan ammattihenkilöä, 4 ympäristönsuojelun ammattihenkilöä ja 2 toimisto-/ lupasihteeriä eli yhteensä 10 henkilöä. Tarkoituksenmukaista olisi kuitenkin aloittaa jo vuoden 2018 alusta tällä 10 henkilön ryhmällä kolmen kunnan yhteistyönä, koska alussa eri toimintatapojen ja muiden käytänteiden yhteensovittaminen vaatii resursseista tietyn osan.

Kustannusten jako

Kustannustenjaossa käytiin läpi erilaisia kuntien käyttämiä malleja. Toimivin malli löydettiin Uudeltamaalta (Askola, Pukkila, Pornainen, Myrskylä). Heidän mallissaan otettiin tasapuolisesti huomioon kuntien erilaisuus niin asukasluvun mukaan kuin valvottavien ja luvitettavien toimintojen mukaan. Lisäksi arvioitiin, että valittu laskentamalli olisi mahdollisimman yksinkertainen, mutta oikeudenmukainen kuntien välillä. Isäntäkuntamallissa koko yksikön kaikki kulut jaetaan osakaskuntien kesken.

Liitteenä on em. mukaisesti tehty kustannustenjakoesitys. Lähtöaineistona on käytetty vuoden 2016 tietoja ja Forssan kulukustannuksilla.

Esityksen jatkokäsittely

Esitystä laatineiden viranhaltijoiden tavoitteena olisi saada asia ensin kuntien ao. luottamuselinten käsittelyyn, mistä asia siirtyisi kuntien hallitusten käsittelyyn.

		<u>Yhteensä</u>	<u>Forssa</u>	<u>Tammela</u>	<u>Jokioinen</u>	<u>Ypäjä</u>
Asukkaat		31285	17328	6241	5338	2378
Asukas %		100,00	55,39	19,95	17,06	7,60
Asukas	50 %	331 500 €	183 610 €	66 130 €	56 562 €	25 198 €
<i>Rakennusluvut</i>						
Lupa		728	279	282	119	48
Lupa %		100,00	38,32	38,74	16,35	6,59
	30 %	198 900 €	76 227 €	77 046 €	32 513 €	13 114 €
<i>Ympäristölupa</i>						
Lupa		186	76	43	43	24
Lupa %		100,00	40,86	23,12	23,12	12,90
	10 %	66 300 €	27 090 €	15 327 €	15 327 €	8 555 €
<i>Maa-ainelupa</i>						
Lupa		36	5	25	6	0
Lupa %		100,00	13,89	69,44	16,67	0,00
	10 %	66 300 €	9 208 €	46 042 €	11 050 €	0 €
<i>Luvat yhteensä</i>		950	360	350	168	72
<i>Kulut yhteensä</i>		663 000 €	296 135 €	204 546 €	115 452 €	46 867 €
Osuus kokonais menoista %			44,7	30,9	17,4	7,1